

CENTRALNA BANKA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: UV-150- 01-1 -741-3 /20 MM
Sarajevo, 27. 02. 2020. godine

Na osnovu člana 70. stav (1) i (3) i člana 72. stav (3) tačka a) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, 39/14), člana 49. stav (2) Pravilnika Centralne banke Bosne i Hercegovine, broj: UV-104-01-1-116/15 od 28. decembra 2015. godine, člana 13. stav (2), člana 43. stav (1) i člana 45. stav (1) Pravilnika o javnim nabavkama Centralne banke Bosne i Hercegovine, broj: UV-122-01-1-11/18 RJ od 30.01.2018. godine, Upravno vijeće Centralne banke Bosne i Hercegovine na 2. sjednici od 26.02.2020. godine, donosi

ODLUKU

o izboru drugorangiranog ponuđača u postupku javne nabavke usluga nabavke avio karata

Član 1.

Centralna banka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna banka), ugovor za nabavku usluga nabavke avio karata, putem otvorenog postupka, dodjeljuje drugorangiranom ponuđaču CENTROTRANS – EUROLINES D.D. Sarajevo, u svemu prema Ponudi broj: 1/95/20 od 08.01.2020. godine.

Član 2.

(1) Ponuda ponuđača, za ukupnu uslugu posredovanja u prodaji avio karata (provizija), glasi na iznos do:

1.150,00 KM bez uračunatog PDV-a
(slovima: hiljadustotinupedeset i 00/100 konvertibilnih maraka)

odnosno

1.345,00 KM sa uračunatim PDV-om
(slovima: hiljadutristotinečetredesetpet i 00/100 konvertibilnih maraka)

(2) Iznos iz stava (1) ovog člana odnosi se na uslugu posredovanja u prodaji avio karata (provizija), a ukupna vrijednost okvirnog sporazuma za period od jedne godine može iznositi maksimalno 120.000,00 KM bez uračunatog PDV-a (slovima: stotinudvadesethiljada i 00/100 konvertibilnih maraka) odnosno 140.400,00 KM s uračunatim PDV-om (slovima: stotinučetredesethiljadačetiristotine i 00/100 konvertibilnih maraka)

Član 3.

Stavlja se van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke usluge nabavke avio karata, broj: UV-150-01-1-344-5/20 MM od 10.02.2020. godine jer je izabrani

najpovoljniji ponuđač propustio da dostavi originale ili ovjerene kopije dokumenata iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama u roku navedenom u tenderskoj dokumentaciji i Obavijesti o rezultatima postupka javne nabavke.

Član 4.

Centralna banka će po sticanju uslova za zaključenje ugovora u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, s izabranim ponuđačem iz člana 1. ove odluke zaključiti okvirni sporazum, za čije se izvršenje zadužuje Odjeljenje za zajedničke poslove Centralnog ureda Centralne banke Bosne i Hercegovine.

Član 5.

Centralna banka će o rezultatima provedenog postupka javne nabavke obavijestiti ponuđače koji su učestvovali u postupku javne nabavke.

Član 6.

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Odjeljenje za zajedničke poslove Centralnog ureda Centralne banke Bosne i Hercegovine, Odjeljenje za javne nabavke Centralnog ureda Centralne banke Bosne i Hercegovine i Odjeljenje za računovodstvo i finansije Centralnog ureda Centralne banke Bosne i Hercegovine.

Član 7.

Ova odluka će se objaviti na web stranici Centralne banke Bosne i Hercegovine, www.cbbh.ba, istovremeno s upućivanjem obavještenja o rezultatima postupka ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu s članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14).

O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke usluga nabavke avio karata, putem otvorenog postupka, pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka, broj: 150-15-4-3001-2/19 ŽB od 13.12.2019. godine. Procijenjena vrijednost javne nabavke usluga je 120.000,00 KM bez PDV-a.

U skladu s tim, Centralna banka je 20.12.2019. godine na portalu Javnih nabavki objavila Obavještenje o nabavci broj: 1370-1-2-585/19.

U roku određenom za prijem ponuda, odnosno do 10.01.2020. godine do 10:00 sati, dostavljeno je šest ponuda sljedećih ponuđača:

- TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka,
- GOBOOK d.o.o. Visoko,
- Relax Tours d.o.o. Sarajevo,
- CENTROTRANS – EUROLINES d.d. Sarajevo,
- V.I.P. Travels Putnička agencija Sarajevo,
- MRKULIĆ COMPANY d.o.o. P.J. HOLLYWOOD TRAVEL Sarajevo.

Komisija nadležna za provođenje postupka javne nabavke (u daljem tekstu: Komisija) je izvršila pregled i ocjenu pristiglih ponuda.

Komisija je ocijenila da ponude ponuđača GOBOOK d.o.o. Visoko, Relax Tours d.o.o. Sarajevo, V.I.P. Travels Putnička agencija Sarajevo i MRKULIĆ COMPANY d.o.o. P.J. HOLLYWOOD TRAVEL Sarajevo ne ispunjavaju uslove utvrđene u tenderskoj dokumentaciji i da su iste neprihvatljive.

Ponuda ponuđača GOBOOK d.o.o. Visoko neprihvatljiva je iz sljedećeg razloga:

- ponuđač nije ispunio uslov tehničke i profesionalne sposobnosti koji se odnosi na tačku 4.2. b) tenderske dokumentacije „dokaz da su ovlašteni ili licencirani za prodaju avio karata od strane IATA kao i dokaz da se ne nalaze u tzv. „default“ stanju, odnosno da su sve obaveze prema IATA izmirene (dostavlja se u vidu originala ili ovjerene kopije licence, odnosno certifikata ili ugovora s IATA, uz obaveznu potvrdu od strane IATA da su izmirene sve obaveze. Potvrda mora takođe biti dostavljena u originalu ili ovjerenoj kopiji).“ Ponuđač je dostavio ovjerenu kopiju potvrde da su ovlašteni ili licencirani za prodaju avio karata od strane IATA, ali ne i da su u tzv. „default“ stanju, to jest da su obaveze izmirene. Komisija nije usvojila molbu ponuđača da se njegova neprecizna i nepotpuna e-mail korespodencija s IATA-om prihvati, jer ni iz te korespodencije se ne vidi da su izmirene sve obaveze i da nema nepravilnosti u poslovanju s IATA-om. Naime, u predmetnom postupku većina ponuđača je dostavila traženi dokaz, a to su ponuđači: TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka, Relax Tours d.o.o. Sarajevo, CENTROTRANS-EUROLINES d.d. Sarajevo i MRKULIĆ COMPANY d.o.o. Sarajevo.

Ponuda ponuđača Relax Tours d.o.o. Sarajevo je neprihvatljiva iz sljedećih razloga:

- Numeracija ponude nije ispravna, zapravo u dijelu ponude se kontinuitet brojeva od 1 do 30, nastavlja sa 40 nadalje.
- Potvrda izdata od Hypo Group Alpe Adria od 16.11.2019. godine, a dostavljena kao dokaz za ispunjavanje uslova tehničke i profesionalne sposobnosti iz tenderske dokumentacije, Komisija smatra da nije autentična, jer je brand Hypo Group Alpe Adria postao novi brand ADDIKO BANK 2016. godine. Takođe, iz iste potvrde se ne može utvrditi precizno predmet nabavke. Na potvrdu su navedene različite usluge u ukupnoj vrijednosti od 130.000,00 KM, a isto tako se vidi da je na potvrdu mijenjan font u tri navrata i to u: u dijelu mjesto i datum izdavanja potvrde, broj i datum ugovora i vrijednost ugovora, što dovodi u sumnju vjerodostojnost ovog dokaza o tehničkoj sposobnosti.
- Potvrda izdata od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine, a dostavljena kao dokaz za ispunjavanje uslova tehničke i profesionalne sposobnosti iz tenderske dokumentacije, Komisija smatra da se ne može uzeti kao ispravna, jer obuhvata realizovane usluge predmetne nabavke iz 2016. godine, a uslovi vezano za tehničku i profesionalnu sposobnost propisani tenderskom dokumentacijom su bili sljedeći: “Uspješno iskustvo u realizaciji najmanje tri ugovora u posljednje dvije godine, koji za predmet imaju uslugu obezbjeđenja avio karata, računajući od momenta predaje ponuda, s ukupnom vrijednošću svih ugovora minimalno 120.000,00 KM.”
- U Aktuelnom izvodu iz sudskog registra, broj: 065-0-RegZ-18-009972 od 30.12.2019. godine, lica ovlaštena za zastupanje subjekta upisa su navedeni: Jašarević Maida, direktor, s ograničenjem ovlaštenja za sve poslove čija vrijednost prelazi novčani iznos od 20.000,00 KM uz supotpis zamjenika direktora, i Terzić Aida, zamjenik direktora, s ograničenjem za sve poslove čija vrijednost prelazi novčani iznos od 20.000,00 KM uz supotpis direktora. Imajući u vidu navedeno, u Aktuelnom izvodu iz sudskog registra i direktor i zamjenik direktora su bili dužni da potpišu nacrt Okvirnog sporazuma ANEKS 6, a u predmetnom postupku nabavke potpisao je samo direktor, što se ne može uzeti kao prihvatljivo.

Ponuda ponuđača V.I.P. Travels Putnička agencija Sarajevo je neprihvatljiva iz sljedećih razloga:

- Ponuđač nije ispunio uslov tehničke i profesionalne sposobnosti koji se odnose na tačku 4.2. b) tenderske dokumentacije: „dokaz da su ovlašteni ili licencirani za prodaju avio karata od strane IATA, kao i dokaz da se ne nalaze u tzv. „default“ stanju, odnosno da su sve obaveze prema IATA

izmirene (dostavlja se u vidu originala ili ovjerene kopije licence odnosno certifikata ili ugovora s IATA, uz obaveznu potvrdu od strane IATA da su izmirene sve obaveze. Potvrda mora takođe biti dostavljena u originalu ili ovjerenoj kopiji).“ Ponuđač je dostavio certifikat o akreditaciji, ali nije dostavio drugi dokaz iz kojeg se dokazuje da su izmirene sve obaveze i da nema nepravilnosti u poslovanju s IATA-om, to jeste da se nalazi u tzv. “default” stanju.

Ponuda ponuđača MRKULIĆ COMPANY d.o.o. P.J. HOLLYWOOD TRAVEL je neprihvatljiva iz sljedećih razloga:

- Ponuđač nije ispunio uslov tehničke i profesionalne sposobnosti koji se odnose na tačku 4.1. a) tenderske dokumentacije: „Uspješno iskustvo u realizaciji najmanje tri ugovora u posljednje dvije godine koji za predmet imaju uslugu obezbjeđenja avio karata, računajući od momenta predaje ponuda, s ukupnom vrijednošću svih ugovora minimalno 120.000,00 KM.“ Naime, ponuđač je dostavio dvije potvrde u ponudi, iz kojih je prihvatljiv samo po jedan ugovor, stoga nedostaje dokaz o uspješno realizovanom trećem ugovoru za period definisan tenderskom dokumentacijom.
- Potvrda izdata od strane Procredit bank nije valjana jer ne sadrži “Navode da je ugovor uredno izvršen” kako je traženo tenderskom dokumentacijom. Iz navedene i dostavljene potvrde Procredit bank, Komisija za predmetnu nabavku je uzela u obzir samo ugovor za period 01.01.2018.-31.12.2018. godine kao važeći, jer je tenderskom dokumentacijom tražena uspješna realizacija ugovora u posljednje dvije godine. Ostali navedeni periodi nisu u skladu s uslovima navedenim u tenderskoj dokumentaciji.
- Iz dostavljene Potvrde Putničke agencije AKDENIZ TRAVEL d.o.o, Komisija za predmetnu nabavku je uzela u obzir samo ugovor za period 01.01.2018.-31.12.2018. godine kao važeći, jer je tenderskom dokumentacijom tražena uspješna realizacija ugovora u posljednje dvije godine. Ostali navedeni periodi nisu u skladu s uslovima navedenim u tenderskoj dokumentaciji.

Komisija je, nakon izvršenog pregleda i ocjene ponude svih dostavljenih ponuda, konstatovala da od šest (6) dostavljenih ponuda, samo dvije ispunjavaju sve uslove definisane tenderskom dokumentacijom, a to su ponuda ponuđača: TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka i ponuda ponuđača CENTROTRANS – EUROLINES d.d. Sarajevo.

Nakon što je utvrdila da su dvije ponude prihvatljive, Komisija za predmetnu nabavku je tražila pojašnjenje o neprirodno niskoj cijeni u skladu s odjeljkom 5. tenderske dokumentacije: „Ugovorni organ obavezno će od ponuđača tražiti objašnjenje cijene ponude koju smatra neprirodno niskom ako su ispunjeni sljedeći uslovi:

- u slučaju da su primljene tri prihvatljive ponude i više, ako je cijena ponude za više od 50% niža od prosječne cijene preostalih prihvatljivih ponuda,
- ukoliko je cijena ponude za više od 20% niža od cijene drugorangirane ponude”.

Razlika u ponuđenoj cijeni između prvoplasiranog ponuđača TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka i drugoplasiranog ponuđača CENTROTRANS – EUROLINES d.d. Sarajevo je veća od 20% u iznosu od 1.052,25 KM bez PDV-a ili 91,5%. Nakon blagovremeno primljenog pismenog obrazloženja cijene od ponuđača TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka, Komisija je isto prihvatila te predložila da se ugovor za predmetnu nabavku dodijeli prvoplasiranom ponuđaču TRAVEL PLAN d.o.o. ul. Kralja Petra I Karađorđevića 109, 78000 Banja Luka, po ponuđenoj cijeni od 97,75 KM bez PDV-a za uslugu posredovanja u prodaji avio karata (provizija), jer ista zadovoljava sve uslove tražene tenderskom dokumentacijom.

Shodno naprijed navedenom, a u skladu s kriterijem najniža cijena, Komisija je u svom Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 149-15-4-90-11/20 od 17.01.2020. godine i Izvještaju o radu Komisije s Preporukom broj: 149-15-4-90-12/20 od 17.01.2020. godine, dala preporuku da se ugovor dodijeli

ponuđaču TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka kao najpovoljnijem ponuđaču u predmetnom postupku nabavke.

Postupajući po preporuci Komisije, Centralna banka je dana 10.02.2020. godine donijela Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku nabavke usluga nabavke avio karata, koja je zajedno uz Obavijest o rezultatima postupka nabavke, broj: 150-15-4-250-5/20 MM od 10.02.2020. godine, i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj 149-15-4-90-11/20 od 17.01.2020. godine, dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u predmetnoj nabavci.

U skladu sa odredbama tenderske dokumentacije, obaveza izabranog ponuđača je bila da u roku od pet dana od dana prijema obavještenja o rezultatima postupka nabavke dostavi na adresu ugovornog organa original ili ovjerene kopije dokumenata kojim potvrđuje da ispunjava uslove iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama.

Tačkom 1.2. tenderske dokumentacije za nabavku usluga avio karata je navedeno: „*Dokazi koje je dužan dostaviti izabrani ponuđač moraju sadržavati potvrdu da je u momentu predaje ponude ispunjavao uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom. U protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu. Dokaze o ispunjavanju uslova odabrani ponuđač je dužan dostaviti na adresu ugovornog organa iz tačke 1. tenderske dokumentacije, u roku od pet dana, od dana zaprimanja obavještenja o rezultatima ovog postupka javne nabavke.*

Dokazi koje dostavlja izabrani ponuđač ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od momenta predaje ponude, u protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu iz člana 45. Zakona.

Dokazi koje dostavlja izabrani ponuđač moraju biti dostavljeni u originalu ili ovjerenj kopiji od strane nadležnog organa.“

U Obavijesti o rezultatima postupka javne nabavke, između ostalog, je navedeno: „*Napominjemo da je obaveza izabranog najpovoljnijeg ponuđača, a u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, dostaviti dokaze o ispunjavanju uslova iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama u roku od pet dana, od dana zaprimanja ove obavijesti o rezultatima postupka javne nabavke.*“

Navedenu Obavijest, uz Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: UV 150-01-1-344-5/20 MM od 10.02.2020. godine i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj 149-15-4-90-11/20 od 17.01.2020. godine, izabrani ponuđač je zaprimio dana 12.02.2020. godine.

U konkretnom slučaju izabrani ponuđač TRAVEL PLAN d.o.o. Banja Luka je u skladu sa odredbama tenderske dokumentacije bio obavezan u roku od pet dana od dana zaprimanja Obavijesti o rezultatima postupka javne nabavke, **na adresu ugovornog organa** dostaviti dokumentaciju iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama, u originalu ili ovjerenj kopiji koji ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od momenta predaje ponude.

Međutim, izabrani ponuđača je dana 17.02.2020. godine dostavio e-mail u kojem navodi da je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača zaprimio 13.02.2020. godine, te da dostavlja dokaze o ispunjavanju uslova iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama, a da je nova potvrda Suda BiH u izradi i da će istu sutra preuzeti i dostaviti. U prilogu navedenog e-maila je dostavljena skenirana sljedeća dokumentacija: Uvjerenje Osnovnog suda u Banjoj Luci broj: 071-0-Su-I-20-000075 od 24.01.2020. godine, Uvjerenje Okružnog privrednog suda u Banjoj Luci broj: 057-0-Su-II-20-000044 od 17.01.2020. godine, Potvrda Suda Bosne i Hercegovine broj: Su: 03-3586/19 od 17.07.2019. godine, Poresko uvjerenje Poreske uprave Republike Srpske, Područni centar Banja Luka – Odjeljenje naplate za pravna lica, broj: 06/1.02/0704-455.2.1-183939/2020 od 28.01.2020. godine i Uvjerenje Uprave za

ovjerene kopije dokumentacije iz čl. 45. i 47. ovog zakona, ne starije od tri mjeseca od dana dostavljanja ponude ili zahtjeva za učešće, u roku koji odredi ugovorni organ;“, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke može se u pisanoj formi uložiti žalba Centralnoj banci Bosne i Hercegovine u roku od 10 dana od dana prijema ove odluke.

**Predsjedavajući
Upravnog vijeća Centralne banke
Bosne i Hercegovine**

**GUVERNER
dr. Senad Softić**



Dostaviti:

- guverneru
- viceguvernerima
- Uredu glavnog internog revizora
- sekretaru Uprave i Upravnog vijeća
- predsjedniku i članovima komisije
- Odjeljenju za zajedničke poslove
- Odjeljenju za računovodstvo i finansije (original)
- Odjeljenju za javne nabavke (original)
- u spis predmeta (original)